



2019年人權10年有您作伙影展 — 澎湖場

貧者的尊嚴

距離我們並不遙遠的人權悲歌

翁燕菁 | 國立政治大學政治學系副教授





減貧，全球人權首要挑戰

貧窮不只是經濟社會問題，而是人性尊嚴的底線...



因為貧困，我們別無選擇

當我們居住的地方不再客觀上允許生存最低限度，人將為生存而移動...



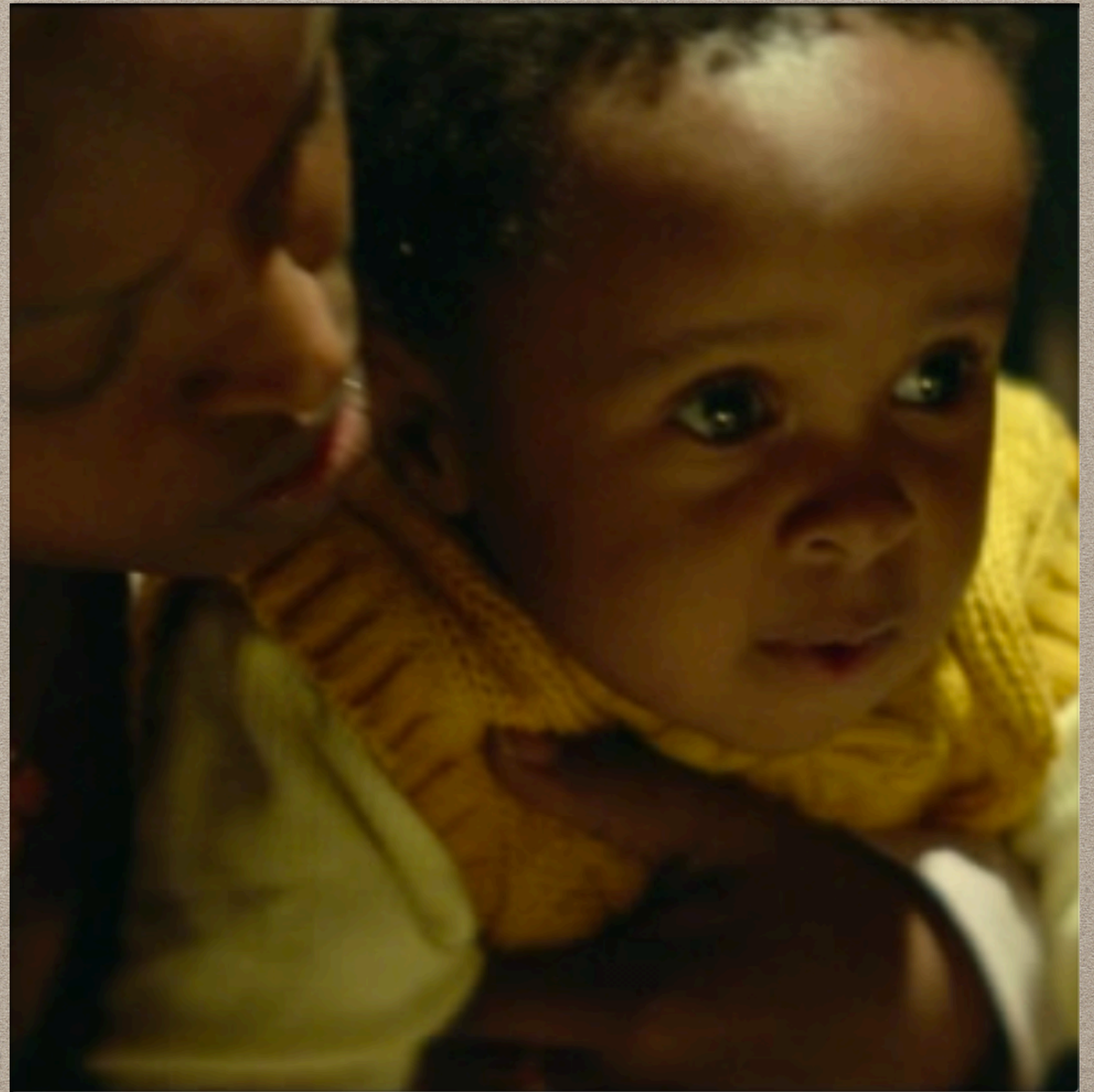
- * 入出境管制的歷史比我們想像得要「年輕」
 - * 除了管制人口，最主要是為了保護國內的經濟社會條件，避免拉低薪資與經濟蕭條時的失業危機
 - * 國家對人民的管控越來越深，人口的質勝於量，移民成為各國管控要項
- * 然而求生存是種本能
 - * 贊恩（12歲的貧童），負氣離家後前往貝魯特都會區尋求獨立生活
 - * 拉赫（衣索比亞非法移工），合法擔任家庭照護工6年後，為保住其子與勞動機會而成為非法移工
- * **身分**：法治社會中，我們需要身分，才能在法律上「存在」
 - * 贊恩沒有出生證明、沒有身分證件，對國家而言，他並不存在
 - * 拉赫購買假身分，但假身分過期後，她同樣成為不存在的人
 - * 尤納斯，失聯移工拉赫的非婚生子，也成為沒有戶口沒有身份的人



客途之工

其實，台灣也有數百名尤納斯...

- * 「客工」制度與家事工的結構
- * 家庭高度依賴其幫手，但具備國際移動能力者多較年輕
- * 家事工各項自由與權利受限（行動、休假、隱私、家庭等）
- * 「妳去生小孩，那我們怎麼辦？」
- * 戀愛與生育成為異常狀態，異鄉孤單無人伴
- * 為了不被遣返，保住工作，保住孩子...



客工政策與法律上不存在的母子

公民與政治權利國際公約：保障孕婦生命的積極義務 + 兒童最佳利益



* 家事工與失聯移工

- * 接受台灣的醫療照護與健康保險？外籍家事工甚至不強制納入勞保...
- * 意外懷孕後，只能選擇自費人工流產？信仰、習俗、為人母的心情...
- * 生下來 = 解雇+遣返 = 作為國際移動成本的債務，將無力償還，家鄉金援斷絕...

* 關愛之家的「黑寶寶」

- * 失聯移工子女，尤其是非婚生子女，的確可以盡速確認國籍後出養，以確保兒童最佳利益
- * 子女出生後到確認身分（出養）前，無健保
- * 失聯移工當然不想被找到，即使未拋棄子女，但不工作就無力償債、撫養家鄉親人，只能選擇將子女交給關愛之家



人為刀俎

其實，台灣也有人口販運問題...

- * 請拋開大型國際犯罪組織的想像
- * 如同拉赫一般，成為非法居民，然而正因如此，沒有社會保險與救濟，仍然需要寄錢回家，只能繼續勞動
- * 身分非法，隨時可能落入雇主或人力仲介掌控，以揭發為威脅
- * 國際移動需要身分，身分並非免費
- * 國際移動成本與代價高昂，但留在家鄉更是絕路一條



市場、黑工與勞力剝削體系

公民與政治權利國際公約：免於成為當代奴隸的自由

- * 失聯移工與勞動市場
 - * 教育程度提高之工業社會最不為人青睞的工作誰來做？底層勞動市場缺工，誰來補位？
 - * 移工即使教育程度有限，仍有其資訊網絡，可以得知工作機會
- * 趁隙而入的市場剝削
 - * 非正式工作，無就業安全、勞健保、意外險等法定保障，為何鋌而走險？
 - * 沒有任何法律可以保障勞工免於雇主與非法仲介的剝削，只能依靠雇主良心
- * 人口販運防制法
 - * 「勞動與報酬顯不相當之工作」= 強迫勞動
 - * 以強迫恐嚇、拘禁監控、藥劑催眠、詐術欺瞞「不當債務約束、扣留重要文件、利用他人不能、不知或難以求助之處境，或其他違反本人意願之方法」使其勞動 = 人口販運 / 當代奴役





尊嚴，不要善心的施捨

每個人都是自己的主人，也都是基本權利的主體



性別、權力：你的孩子不是你的

消除對婦女一切形式歧視公約、兒童權利公約：平等與尊嚴



- * 傳統價值確有其值得保存之處，但並不是不能與時俱進
 - * 工業社會從家庭關係到社會脈絡皆大幅脫離農業社會架構，為何堅持「用老祖宗的規矩才對」？
 - * 如果老祖宗都是對的，那麼女兒月事初潮便得出嫁拿筆好聘金，嫁人之後被打被虐也要三從四德？
 - * 性別平等並不是「讓女生跟男生一樣」，而是讓每個人都不會單純因為性別而受到不平等待遇
- * 從飲水、糧食、營養、教育、自主決定到免於受虐，**國家有義務陪伴家長負起責任**
 - * 兒童在法律上並無完整行為能力，依附於家庭也仰賴國家保護，公權力的缺席，傷害尤其深重
 - * 權利保障：未成年人依法以父母為代理人，但與父母利益相反時，法院得另為選任代理人（民法）
 - * 國家固應尊重家長對子女之教育方式，但國家也有保障兒童最佳利益之義務，必要時必須干預家庭生活，例如強制兒童出生登記、預防接種、接受國民教育...



童婚、童工

其實，台灣並非完全沒有受虐兒...

- * 台灣普遍已不再逼迫少女婚嫁
 - * 但社會給未成年未婚媽媽的，是支持還是歧視較多？
 - * 但到了今天，學校的性教育與性別平等教育依然頻頻遭到扭曲
- * 刻板印象與階級固定
 - * 與其嫁女兒要聘金，為何不求女兒經濟獨立足以養家？
 - * 與其捐款捐物資給偏鄉，不如給偏鄉真正平等的受教就業機會？



殘破的貧民窟、擁擠的收容所

公民與政治權利國際公約：免於酷刑、殘忍、非人道或侮辱處罰或待遇



* 貧戶與非法入境者的居住條件

- * 贊恩一家為了房租與生存，情願讓未成年兒子替房東之子提供勞役、甚至將未成年女兒非法嫁給房東之子
- * 拉赫不是沒有賺錢，但是錢必須寄回家又得養小孩，非法移工又豈能選擇住所？貧民窟的鐵皮房舍難以稱得上能遮風避雨
- * 贊恩獨自照顧尤納斯而欠繳房租，房東上鎖而流離失所後，完全沒有安置可能

* 過於擁擠的收容所

- * 贊恩因為沒有身分證明，先被押進了非法入境人士收容所，僅區分性別，沒有區分年齡，過於擁擠的多人房舍，目測每人平均至多1平方公尺的空間
- * 各國不同信仰文化人士只能靠彼此諒解共度難關，但實際上空間狹小容易造成摩擦...



收容安置條件

其實，台灣也還有努力空間...

- * 收容所已有改善，監所依舊超收
 - * 台灣外籍人士近年因主要國籍改變，遣返加速而逐漸舒緩超收問題，也有義診照護與活動調劑
 - * 但監所超收情形已經威脅到矯正機關人員的處境，人力與預算皆緊繃
- * 人口販運受害者之安置矛盾
 - * 安置是刑事程序完結前的暫行措施，但刑事程序曠時廢日，無意願留台者形同限制出境？
 - * 等待期間無工作權無收入，負債者豈能承擔此一「被保護狀態」下的焦慮？





國家對每個人都有保障義務，無論是否為犯錯之人。

謝謝參與，一起為台灣的人權把關！