兩公約第 2 次定期報告第 1 輪審查會議

第 8 次會議紀錄

時間：104 年 9 月 23 日（星期三）下午 2 時 30 分

地點：法務部 5 樓大禮堂

主席：黃委員俊杰

紀錄：蔡智勳

出、列席者：詳如簽到表

決議：

一、經社文公約第 1 條及公政公約第 1 條

(一)對結論性意見中相關建議之回應

第 20 點及第 21 點

1. 人權公約施行監督聯盟

(1)結論性意見與建議之回應第 20 點及第 21 點於報告體例上應予整併，第 20 點之撰寫機關應對第 21 點提供撰寫資料。

(2)請法務部說明現行公民參與政府決策之相關法制保障情形。

(3)請衛福部補充說明有關身心障礙者權利保障小組之委員組成，具有身心障礙者身分之人數比例。

(4)請各機關針對業管事項說明究竟有提供何管道供公民參與政府之決策。

2. 台灣人權促進會

法務部撰寫之資料不足以使權利受影響者知悉相關資訊，並未實際回應國際專家之意見。

3. 高雄市立空中大學許助理教授文英

(1)有關會議資料第 2 頁敘述總統府人權諮詢委員會委員並無反對意見而免除義務聽證之文字部分，

請內政部補充敘明。

- (2)因全國區域計畫之權限已大幅度下放各地方政府，惟地方政府舉辦公聽會產生許多爭議，權利受影響者無法於過程中確實表達意見。行政程序法就此如未修正改為義務聽證，則權責單位是否應說明採取何種措施保障權利受影響者之權利，以免地方政府違反釋字第 709 號意旨。

4. 主席黃委員俊杰

- (1)有關結論性意見與建議第 20 點及第 21 點所指人民參與政府決策過程之管道，並非僅指舉辦公聽會或公告即可達成利害關係人之參與正義，應修正行政程序法之權利聽證，比照釋字第 709 號意旨修改為義務聽證，或是在特定個案說明哪些法令嚴重影響人權，應改為義務聽證。
- (2)針對結論性意見與建議第 20 點，請法務部列出應聽證及得聽證之相關法律規定，並提出檢討。另依撰寫準則，得聽證之部分如與原住民之土地等權利相關，亦應一併予以檢討，以落實原住民族自決權之保障。

(二)新具體措施與取得進展

1. 台灣人權促進會

涉及原住民族之相關權利及事務，議事組有何種方式提供原住民族得以參與相關會議之討論。

2. 高雄市立空中大學許助理教授文英

請經濟部補充說明會議資料第 14 頁有關地方性公民投票部分，目前以戶籍認定原住民族有無投票之資格是否妥適，或是否應以實際居住之情形為認定投

票資格之標準。

3. 台灣芒草心慈善協會志工

- (1) 有關政府機關行使公權力，尤其是內政部警政署應嚴格遵守兩公約。
- (2) 請衛福部公開以下涉及遊民居住服務之相關資料：
 - ① 遊民生活重建服務方案占整體預算之比例。
 - ② 遊民安置服務之區位及總額度，包括遊民之居住設施有多少位於都會區及偏遠地區，及收容所、社區住宅及民間團體床位之統計資料。
 - ③ 已安置於社會住宅之遊民人數。
 - ④ 遊民人數之統計資料。
 - ⑤ 每位社工平均需輔導之遊民人數。

4. 主席黃委員俊杰

- (1) 第 2 輪會議時，針對與公政公約第 1 條及經社文公約第 1 條有關之 8 點結論性意見與建議，請議事組參酌台灣人權促進會及人權公約施行監督聯盟之建議，邀請具有代表性之原住民族團體與會。
- (2) 請各撰寫機關依委員、學者專家及民間團體提出之意見，提出第 2 輪審查會議之相關資料。

二、經社文公約第 2 條及公政公約第 2 條

新具體措施與取得進展

(一) 葉委員毓蘭

有關外交部之國際援助統計，因部分民間團體係透過外交部以下之 NGO 委員會或民主基金會之經費從事援助工作，故在細項上不應僅看外交部之經費支

出，請外交部補充相關資料。

(二) 張委員珽

請衛福部就會議資料第 17 頁補充老人之總數、實際受益老人人數之比例；並就會議資料第 18 頁表 1 補充身心障礙者受益人數之分布情形及會議資料第 18 頁第 4 點補充受惠人數。

(三) 李委員念祖

請司法院提供公務員執行職務時侵害人權之相關統計資料，包括民、刑事案件、國家賠償、冤獄補償及判刑之情形等。

(四) 人權公約施行監督聯盟

請外交部就會議資料第 15 頁依經社文公約所定權利之項目別，例如居住權及健康權之國際援助方面分別列舉相關金額。

(五) 台灣人權促進會

會議資料第 16 頁有關難民部分，內政部之資料僅敘述法案部分，並未提及難民於國內之實際情形及統計人數，請內政部依移民法第 16 條落日條款移入之難民於國內之處境及人數提供相關統計資料。

三、經社文公約第 3 條及公政公約第 2 條第 1 款、第 3 條、第 26 條

新具體措施與取得進展

(一) 張委員珽

1. 會議資料第 39 頁有關 7 大核心議題方面，有關第 6 點健康、醫療與照顧方面，請性平處就母體身心健康及產後憂鬱症等情形補充資料，並

補充有關女性整合性門診及母嬰親善醫療院所認證方面之相關成果。

2. 會議資料第 43 頁有關國發會提供之性別統計數據，請國發會補充說明實際落實案件之相關資料。
3. 會議資料第 40 頁有關校園性侵害、性騷擾或性霸凌事件調查專業人才庫部分，人次不重要，應呈現實際成效，請教育部重新撰寫。
4. 請勞動部及教育補充說明各大專院校是否均已成立性別工作平等委員會，並請教育部說明有關受理申訴教授騷擾助理案件之統計資料。
5. 請衛福部說明 2008 年婦女健康政策之目標與優生保健法規定及 2011 年性平綱領是否相符。
6. 請衛福部補充有關會議資料第 51 頁相關統計數據之母數。
7. 請衛福部補充說明有關受害者強制接受心理諮商時是否具有選擇權之相關資料。
8. 請衛福部說明如何認定並無媒體違反精神衛生法之相關報導案件，究竟係因為衛福部沒有接獲任何訴訟案件或係基於衛福部主動調查認定之統計結果，衛福部之認定標準為何，是否以訴訟做為認定標準。
9. 請通傳會補充說明有關會議資料第 62 頁所謂消除歧視係指何種歧視。
10. 請衛福部補充公設收容所收容遊民之人數統計資料。
11. 請文化部補充說明涉及反歧視及性別議題之相關成果資料。
12. 請法務部補充說明有關違反性騷擾防治法第 25

條經起訴或不起訴案件之性別比例統計資料。

13. 請立法院補充說明院內有何落實本條及提升反歧視之相關作為。

(二) 葉委員毓蘭

1. 請司法院、考試院、銓敘部及內政部補充說明有關警察等公務人員因違規被移送懲戒後，經撤職且無法回任原職，有無構成歧視且違反兩公約之相關統計資料。
2. 請教育部補充說明目前有關外籍配偶之學歷認證情形。
3. 請勞動部說明有關職業訓練輔導方面，外籍配偶之學歷認證規定是否有應予放寬之情形。

(三) 李委員念祖

1. 請教育部補充校園處理性別霸凌案件之相關統計資料，非僅參訓人數之統計。
2. 請立法院補充說明立法院審查人權法案之相關過程及作為。

(四) 台灣人權促進會。

1. 請司法院補充法官在判決中實質引用兩公約之比例及所引用條文之資料。
2. 請衛福部說明是否確實無媒體報導違反精神衛生法之相關案件。
3. 請經濟部補充會議資料第60頁有關全國公司之數量及女性在私部門擔任具有決策能力層級之比例。
4. 請司法院補充會議資料第49頁有關祭祀公業部分釋字第728解釋之意旨。
5. 請勞動部說明會議資料第59頁有關外籍勞工轉換雇主之相關統計資料及不能轉換雇主之原

- 因。
6. 請內政部補充說明男性員警在不影響勤務下蓄長髮而受到歧視之情形。
 7. 請立法院說明行政機關將行政命令送立法院備查後之實際審查運作機制，且是否有相關統計資料。另是否能製作有關檢視法規是否違反兩公約之檢核表併送立法院。

(五) 人權公約施行監督聯盟

1. 請內政部說明國內是否有反歧視法相關立法規劃或建置過程。
2. 請法務部發函通知各撰寫機關提供之資料應有相關重要項目之分類統計，例如會議資料第 54 頁有關身心障礙者就學之相關資料，應有性別及障礙別分類之相關統計。
3. 請監察院提供侵害及歧視人權之陳情案件統計資料。
4. 請衛福部補充說明為防免外籍勞工罹患非法定傳染病卻仍遭遣返之相關措施。

(六) 高雄市立空中大學許助理教授文英

1. 請說明有關經社文公約第 3 條規定不得因「其他身分」而受歧視，包括性傾向等，政府對多元性別之政策為何。
2. 經社文公約第 2 條涉及在台外籍勞工之經濟權利保障，請補充說明政府對此部分之保障措施為何。

(七) 台灣芒草心慈善協會志工

1. 衛福部、內政部之報告內容未提到遊民部分，且部分民意代表發表驅離或監禁遊民之言論，涉嫌歧視遊民，違反公政公約第 26 條規定。

2. 部分女性遊民為家庭暴力之受害者，衛福部是否關心底層女性遊民，另防暴專線是否能發揮關懷協助女性遊民之功能。
3. 有關政府機關行使公權力，尤其是內政部警政署應嚴格遵守兩公約。

(八) 台灣新移民勞動權益促進會

請內政部說明有關外籍配偶輔導基金各用途之比例，及應用外籍配偶輔導基金之公部門及民間團體之比例，以作為未來推動移民政策之參考。

(九) 主席黃委員俊杰

請立法院說明去年(103年)送立法院之人權法案件數、通過之件數、未通過之件數及一讀至三讀時未通過件數之比例，必要時應公布反對人權法案通過之立法委員姓名。

四、請各撰寫機關參酌委員、學者專家及民間團體之建議辦理。

五、為因應「國際人權條約締約國提交報告的形式和內容準則彙編」之「包括共同核心檔和條約專要檔準則在內的根據國際人權條約提交報告的協調準則」要求之篇幅限制，各撰寫機關提供之資料請務必擇要論述，並確實掌握各撰寫準則及一般性意見之意旨，提供撰寫資料。並請依下列事項辦理：

- (一) 針對初次報告結論性意見與建議之重點予以回應，請勿流於繁冗瑣碎之業務報告撰寫方式。
- (二) 請各撰寫機關提供之統計數據以2012年至2015年之資料為原則，2011年前之統計數據，除有特殊必要予以保留外，請逕予刪除。

- (三) 請各撰寫機關提供之資料及統計數據，應包含所督導地方政府之業務資料，並將地方政府之資料及統計數據彙總納入各撰寫機關之報告內容。
 - (四) 請各撰寫機關確實依撰寫準則要求提供之重要指標，例如性別及身分別等，提供相關統計資料。
 - (五) 各機關提交資料涉及之年份，請均以西元年表示。
- 六、請撰寫機關派員出席各場次審查會議時，應指定代表回應主席之詢問，並務必請實際撰寫報告人員一併出席。
- 七、請撰寫機關於104年10月14日前回復修正或補充資料。
- 八、請各撰寫機關於各場次審查會議後立即轉達各該負責撰寫人員有關會議審查應修正或補充事項之要旨，勿待本組送達各該會議紀錄後始著手進行，以免延誤提交資料之時間。
- 九、相關撰寫準則電子檔已公布於法務部全球資訊網人權大步走專區 <http://www.humanrights.moj.gov.tw/public/Data/593174251608.pdf>

散會：下午 17 時